

経済諸会議の動向（２）

田中 修

はじめに

本稿では、12月27-28日に財政部が開催した、全国財政工作会議の概要を紹介する。なお、会議では李克強総理・張高麗副総理の重要指示内容が伝達されている。

19回党大会は、新時代において中国の特色ある社会主義を堅持・発展させるための一連の重大理論と実践問題について大政の方針を明らかにし、党・国家の各方面の政策推進について戦略手配を制定したものであり、わが党が新時代において新たな道程を切り開き、引き続き新たな編・章を記す政治宣言・行動綱領である。

各レベルの財政部門は19回党大会精神を深く学習・貫徹し、習近平新時代中国の特色ある社会主義思想を全面的に貫徹し、わが国発展の新たな歴史方位を正確に把握し、わが国社会の主要な矛盾の変化をしっかりと押さえ、政策の考え方を整理しはつきりさせ、政策措置を明確にし、**国家ガバナンスにおける財政の基礎的・重要な支柱としての役割をより好く発揮しなければならない**¹。

①中国の特色ある社会主義が新時代に入ったことによる新要求に積極的に適応する

戦略の思考能力・弁証の思考能力・イノベーションの思考能力・法治の思考能力・最低ラインの思考能力の向上に力を入れ、党・国家事業の発展の全局により好く奉仕する。

②わが国社会の主要な矛盾の変化を正確に把握する

サプライサイド構造改革を主線とすることを堅持し、**財政マクロ・コントロールを刷新・整備し、分配構造を最適化し、協調発展を堅持し、財政・租税政策の健全な体系・制度の按排を確立し、発展がアンバランス・不十分という問題の解決推進に力を入れる。**

③新時代中国の特色ある社会主義発展の戦略をしっかりと按排する

財政資源配分を最適化し、重大リスクの防止・解消、精確な脱貧困、汚染対策の3大堅塁攻略戦をしっかりと戦うことを支援し、国家重大発展戦略を実施し、期限どおりの小康社会の全面実現を促進する。

④改革の全面深化をしっかりと堅持し、**現代財政制度の確立を加速する**

権限と責任がはつきりし、財政力が協調し、**地域のバランスが取れた中央と地方の財政関係の確立を加速する。**

全面的に規範化され透明で、基準が科学的で、制約が有力な予算制度を確立する。

税制改革を深化させ、税法が統一され、税負担が公平で、調節が適度な税制体系を形成する。

国家のガバナンス体系とガバナンス能力の現代化水準の不断の向上を推進する。

¹ ゴシックは筆者。

⑤人民を中心とする発展思想を全面的に実施する

財政の公共性・公平性を際立たせ、最低ラインに責任をもつことを堅持し、メカニズムを科学的に確立し、精確性を高め、持続可能性を重視し、民生福祉を安定・持続可能に増進する。

今年に入り、内外情勢の深刻・複雑な変化に対し、習近平同志を核心とする党中央の堅固な指導の下、各レベルの財政部門は党中央・国務院の政策決定・手配を真剣に貫徹実施した。サプライサイド構造改革の推進に力を入れ、企業の税・費用負担を引き下げ、財政支出の構造調整を強化し、資金の業績効果管理を推進した。財政・税制改革を深化させ、地方政府の債務リスクの防止・コントロールを強化し、予算執行管理を強化し、経済社会の持続的で健全な発展を有力に促進した。

18 回党大会以降、各レベル財政部門は党中央が提起した一連の新理念・新思想・新戦略を真剣に学習・貫徹し、財政の改革・発展の各政策は顕著な成果を得た。

①積極的財政政策の実施を堅持し、経済運営の合理的区間維持を促進した

財政支出規模を適度に拡大し、**全国財政赤字が 1.2 兆元から 2.38 兆元に増加したが、財政赤字の対 GDP 比率は 3%以内に抑制した。**

遊休資金の活性化に力を入れ、経済社会の発展に至急必要な分野を支援した。

大規模な減税・費用引下げを実施し、**過去 5 年の営業税の増値税転換の減税累計が 2 兆元近くなり、1368 項目の政府基金と行政事業性の費用徴収を取消・徴収免除・徴収停止・徴収減とし、これに係る減収金額は 3690 億元となった。**

②サプライサイド構造改革の推進を堅持した

「過剰生産能力の削減、住宅在庫の削減、脱レバレッジ、企業のコスト引下げ、脆弱部分の補強」の重点任務を実施し、農業のサプライサイド構造改革を推進し、実体経済の発展を促進し、壮大な新動力エネルギーを育成し、需給関係の新たな動的バランスの実現を推進した。

③財政制度・税制改革の深化を堅持した

予算管理制度を改善し、税制改革を推進し、財政制度を整備し、現代財政制度の建設は重要な段階的成果を得た。

④民生の保障・改善を堅持した

脱貧困の堅塁攻略支援に力を入れ、基本的な民生保障を強化し、生態環境保護の建設を推進し、人民大衆の獲得感が不断に強まった。

⑤地方政府の債務管理強化を堅持した

地方政府の債務監督管理制度の枠組みとリスクの防止・コントロール体系を初歩的に形成し、財政の持続可能性を増強した。

⑥法に基づく財務管理推進を堅持し、財政管理の水準を高めた

⑦国際財政・経済協力の深化を堅持し、国家利益を擁護・増進した

先般開催された中央経済工作会議は、新発展理念を主要内容とする習近平新時代中国の特色ある社会主義経済思想を明確にし、当面の経済情勢を深く分析し、2018年の経済政策を全面的に手配した。

各レベルの財政部門は、19回党大会精神を全面的に貫徹し、習近平同志を核心とする党中央周囲に更に緊密に団結し、習近平新時代中国の特色ある社会主義思想を導きとして、経済対策に対する党の指導を強化しなければならない。安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、新発展理念を堅持し、わが国社会の主要矛盾の変化をしっかりと押さえなければならない。質の高い発展という要求に基づき、「五位一体」の総体手配を統一的に企画・推進し、「四つの全面」の戦略手配を協調推進して、サプライサイド構造改革を主線とすることを堅持しなければならない。積極的財政政策を引き続き実施し、財政の持続可能性を増強しなければならない。

重大リスクの防止・解消、精確な脱貧困、汚染対策の3大堅塁攻略戦をしっかりと戦うことへの支援に力を入れなければならない。

- (1) 重大リスクの防止・解消の堅塁攻略戦をしっかりと戦うことへの支援の重点は、①地方府県の債務リスクの有効な防止・コントロールであり、②法規に違反した債務保証行為を断固として制止することであり、③政府投資基金、政府・社会資本協力（PPP）、政府のサービス調達等の名義に形を変えた借入を厳禁することである。
- (2) 精確な脱貧困の堅塁攻略戦をしっかりと戦うことへの支援の重点は、①貧困が深刻な地域に向けて力を集中的に発揮し、②特別貧困な人口に狙いを定め精確に支援し、③財政貧困支援資金の管理を強化することである。
- (3) 汚染対策の堅塁攻略戦をしっかりと戦うことへの支援の重点は、①「緑の水・青い山こそが金山・銀山である」という理念を牢固に樹立し、②際立った環境問題の解決支援に力を入れ、③「青空防衛戦」をしっかりと戦い、④より多くの質の優れた生態（エコ）製品を提供することである。

3大堅塁攻略戦をしっかりと戦うことへ支援すると同時に、質の高い発展という要求に基づき、8方面の重点政策を着実にしっかりと実施しなければならない。

① サプライサイド構造改革を深化させる

製造業の最適化・グレードアップを支援し、新しい動力エネルギーの持続的・急速な成長を促進し、「過剰生産能力の削減、住宅在庫の削減、脱レバレッジ、企業のコスト引下げ、脆弱部分の補強」を引き続き推進する。

② イノベーション駆動による発展戦略を実施する

科学技術イノベーション能力を高めることを支援し、財政による科学技術管理改革を深化させ、科学技術の成果の現実の生産力への転化を加速し、起業・イノベーションと小型・

零細企業の発展を促進する。

③農村振興戦略の実施を支援する

農業への支援・保護制度を整備し、農業のサプライサイド構造改革を深く推進し、現代農業の発展を加速し、農村総合改革を深化させる。

④地域の協調発展を推進する

基本公共サービスの均等化水準を高め、「シルクロード経済ベルト・21世紀海のシルクロード」建設、北京・天津・河北の協同発展、長江経済ベルトの発展の「3大戦略」の実施加速を支援する。

⑤財政制度・税制改革を加速し、健全な財政制度を整備する

予算管理制度を整備し、税制改革を深化させ、政府のサービス調達改革を推進する。

⑥民生の保障・改善の水準を高める

教育の発展を支援し、雇用・社会保障政策を強化し、「健康中国」戦略の実施を支援し、基本的な住宅保障を強化し、文化の繁栄・興隆を推進する。

⑦財政の管理監督を強化する

業績効果管理を全面的に実施し、法治による財政建設を推進し、現代的な国庫管理システムを整備し、財政管理の基礎政策を強化し、財政監督を強化する。

⑧全面的な開放の新たな枠組みの形成を推進する

「シルクロード経済ベルト・21世紀海のシルクロード」の国際協力を積極的に促進し、対外貿易競争の新たな優位性の育成を加速し、グローバル経済のガバナンスに深く参加する。

19 回党大会は、党の新しく偉大なプロジェクト建設に対して、トップダウン設計と戦略的手配を行った。全国の財政系統組織は、新時代の党建設の総要求を断固として貫徹し、党を統治する思想への自覚を一層増強し、問題志向を堅持し、戦略の一定の力の入れ具合を維持し、党内の全面的な厳しい統治を深く推進・発展させなければならない²。

①党の政治建設を首位に置き、政治重視を旗色鮮明にする。

②集中的な教育と通常の教育を結びつけることを堅持する。

③「政治面は強固で、仕事の腕前は高く強く」という要求に基づき、素質が高く専門化した財政幹部の隊列を作り上げる。幹部を党が管理するという原則を堅持する。

④「形式主義・官僚主義・享楽主義・贅沢の4つの気風」を一層是正する。

⑤常に厳しく手綱を引き締めて、党統治の主体的責任と監督責任を強化する。

(1月9日記)

² 以下は精神論であるので、項目のみ記述する。