

経済諸会議の動向（6）

田中 修

はじめに

1月25-26日に全国銀行業監督管理工作会議が開催された。会議では、郭樹清主席が講話を行った。本稿では、会議の概要を紹介する。

1. 2017年の回顧

2017年、銀行業監督管理委員会は、党中央・国务院の政策決定・手配を断固として貫徹実施し、銀行業の実体経済へのサービス能力向上を推進し、銀行業市場の乱れた状況を深く是正した。銀行業のリスクの防止・解消に力を入れ、法に基づき違法な金融機関・金融活動を処理し、監督制度の不足部分の補完に力を入れた。銀行業改革を一層深化させ、監督管理の陣容建設を引き続き強化し、党内の全面的な厳しい統治を深く推進した。

1年の努力を経て、銀行業に積極的変化が出現した。

①高速成長から質の高い発展への転換は、既に端緒が現れている

年間の新規貸出12.6%増の状況下、銀行業の総資産は8.7%しか増えなかった。

②実体経済から乖離し、バーチャル経済に向かう傾向に初歩的な歯止めがかかった

商業銀行の同業間の資産・負債が2010年以来初めて収縮し、同業間の理財は年初に比べ3.4兆元純減した。銀行理財の伸びは、5兆元余り減少し、「特別目的スキーム」を通じた投資の伸びは、約10兆元減少した。簿外業務の総規模の伸びは、毎月反落している。

③ルールに則ったリスク経営意識が強化された

法規違反と監督管理の隙間をねらった利ザヤ稼ぎは大幅に減少し、経営行為は理性化・規範化傾向にあり、100余りの銀行は主動的にバランスシートを縮小した。

④強く厳格な監督管理の態勢が基本的に形成された

監督管理の相手を震え上がらせる作用が顕著に向上した。

過去1年得た成績は、金融行政をしっかりと行うには党の指導を堅持し、安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、監督管理部門の職責の位置付けを正確に見定め、改革を深化させることにより難題を解決し、「厳しくハード」に党内を管理・統治することにより、監督管理の「緩さ・ソフトさ」を改めなければならないことを明らかにした。

わが国の銀行業のリスクは総体としてコントロール可能であるが、情勢は依然として峻厳・複雑であり、若干の重大な試練に直面している。

銀行業と監督管理部門は、①冷静な頭脳を維持し、決して盲目的に楽観してはならない。

- ②当面の銀行業のリスクと試練の峻厳性・複雑性・長期性を十分認識しなければならない。
- ③心中には成算があり、手中には方策がなければならない。④厳格に監督管理し、精緻に監督管理し、乱れた状況に断固としてしっかり歯止めをかけ、断固として宿痾を治癒しなければならない。

2. 2018年の政策

(1) 総体要求

2018年、銀行業の改革・発展と監督管理の総体的要求は、

第19回党大会、中央経済工作会議、全国金融工作会議精神を全面的に貫徹実施し、習近平新時代の中国の特色ある社会主義思想を導きとしなければならない。金融行政への党の集中・統一的な指導を堅持し、安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、新発展理念を堅持しなければならない。サプライサイド構造改革に奉仕することを主線とし、金融リスクの防止・コントロールの堅塁攻略戦をしっかりと戦い、銀行業の改革開放を全面的に推進しなければならない。銀行業の高速成長から質の高い発展への転換を推進し、システム的な金融リスクの発生を断固として防止し、小康社会の全面的実現のためにより有力な金融支援を提供しなければならない。

(2) 金融リスクの防止・解消

第19回党大会と中央経済工作会議の手配に基づき、金融リスクの防止・コントロールの堅塁攻略戦をしっかりと戦い、マクロのレバレッジ率を有効に抑制し、金融構造の適応性を高め、実体経済への金融のサービス能力を顕著に増強し、ハードな制約の制度建設を全面的に強化し、システムリスクを有効に防止・コントロールしなければならない。

①企業の債務比率の引下げに力を入れる

企業の構造調整と合併再編を推進し、債務比率の高い企業の資金調達を厳格に抑制し、共同融資と債権者委員会の2つのメカニズムを確立し、不良債権の処理速度を加速する。

②個人のレバレッジ率の抑制に努力する

個人のレバレッジ率の速すぎる伸びを重点的に抑制し、消費者ローンの流用、法規に違反する信用カードの残高を超えたキャッシング等の行為を取り締まり、規定に反する個人ローンの株式市場・不動産市場への流入を厳しく抑制する。

③同業間の投資を引き続き圧縮する

特別目的スキームへの投資を監督管理・検査の重点とし、アウトソーシング機関に対しリスト制による管理を実行する。

④業主を交差する金融商品を厳格に規範化する

銀行に早めに理財業務の転換を開始させ、銀行の信託を利用したトンネル業務を段階的に圧縮し、新たに最近公布した委託貸付管理弁法を厳格に執行する。

⑤法規に違反した業務の是正に力を入れる

銀行業市場の乱れた状況の是正を一層深化させる。

⑥違法な金融活動を厳格に取り締まる

違法な資金調達案件をしっかりと協調して処理し、できるだけ速やかに違法資金調達処理条例を打ち出す。

⑦金融持株集団を整理・規範化する

できるだけ速やかに金融持株会社監督管理弁法を打ち出す。

⑧ハイリスクの機関を秩序立てて処理する

リスト制による管理を実行し、リスク圧力低下計画・応急処理案を制定かつ有効に実施し、多くの監督管理機関が一致協力して個別案件のリスクを有効に解消する。

⑨引き続き不動産のバブル化に歯止めをかける

各種の規定に反した不動産融資行為を厳格に調査・処分する。

⑩地方政府が隠れた債務を整頓するよう積極的に手配する

(3) 改革開放

改革開放によって、銀行業のサービス能力向上を促進しなければならない。

①サプライサイド構造改革を深化させる

無効な供給を排除し、新たな動力エネルギーの育成を支援し、実体経済のコストを引き下げる。

②実体経済へのサービスの質・効率を高める

国家の重大戦略実施を積極的に支援し、インクルーシブファイナンスの発展を着実に推進し、精確な脱貧困と汚染対策の堅塁攻略戦をしっかりと戦うよう助力する。

③中国の特色ある現代銀行制度を早急に確立する

株主による徹底した監督管理を強化し、董事（取締役）会・監事会の運営を規範化し、銀行のコーポレートガバナンス構造に党の指導をビルトインする。

④銀行業の質の高い発展への転換を全力で推進する

貸借対照表と簿外業務表の 2 つの報告書類を再構成し、監督評価と監督管理格付けの 2 大体系を再構築し、データ処理と ICT の 2 つの大きな支えを強化する。

⑤対外開放を一層拡大する

「シルクロード経済ベルト・21 世紀海のシルクロード」建設と国際生産能力協力のために、市場化・専門化された金融支援を提供する。

⑥金融システムの構造を最適化し、実体経済の需要への適応性を高める

(3) その他¹

党の指導を全面的に強化しなければならない。第 19 回党大会精神を学習貫徹することは、

¹ ここは、政治スローガンであるので、ポイントにとどめる。

現段階で最も重要な政治任務である。

習近平新時代の中国の特色ある社会主義思想は、第19回党大会の精髓であり、中央の要求に基づき、必ず真に理解・貫徹・実施しなければならない。経済・金融政策に対する党の集中・統一的指導を堅持・強化し、今後一時期の経済政策・金融行政に関する党中央の主要目標・任務に、思想と行動を確実に統一させなければならない。

地に足をつけて仕事にしっかり取り組み、督促・指導と事後評価のメカニズムを確立し、様々なレベルで責任制を打ち固め、各レベルごとに監督・検査を行わなければならない。人材陣容の建設を一層強化し、素質の高い専門化した監督管理幹部の陣容を育成しなければならない。

(4) むすび

銀行業監督管理委員会系統組織の広範な幹部・職員は、習近平同志を核心とする党中央の周囲に緊密に団結し、より旺盛な精神、より高揚した闘志をもって、奮発して成果を上げ、実務にしっかり励み、心を一つに協力して、金融リスクを防止・解消する堅塁攻略戦をしっかり戦い、銀行業監督管理の新たな道程を切り開かなければならない。

(2月13日記)